

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова
Исторический факультет

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по развитию образования
_____ Е.В.Сапир

" ____ " _____ 2012 г.

**Рабочая программа дисциплины
послевузовского профессионального образования
(аспирантура)
История государственного управления в России
по специальности научных работников
07.00.02 Отечественная история**

Ярославль 2012

1. Цели освоения дисциплины

Целями освоения дисциплины **«История государственного управления в России»** в соответствии с общими целями основной профессиональной образовательной программы послевузовского профессионального образования (аспирантура) (далее - образовательная программа послевузовского профессионального образования) являются:

- усвоение аспирантами знаний о системе органов государственного управления и самоуправления в прошлом и настоящем;
- изучение этапов развития и закономерностей государственного управления и самоуправления в России с момента создания Древнерусского государства до наших дней;
- формирование у аспирантов научного представления о государственном управлении и самоуправлении в России и критериях их эффективности.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы послевузовского профессионального образования

Данная дисциплина относится к разделу обязательные дисциплины (подраздел дисциплины по выбору аспиранта) образовательной составляющей образовательной программы послевузовского профессионального образования по специальности научных работников 07.00.02 Отечественная история.

Дисциплина «История государственного управления в России» показывает эволюцию российской монархии, создание Советского государства, становление российской государственности в современных условиях, состояние всех звеньев аппарата управления – высшего, центрального и местного, а также органов самоуправления. Наряду со структурой и полномочиями органов государственной власти анализируются кадры чиновничества, а также основные направления их деятельности в различные исторические периоды. Данная дисциплина имеет логические и содержательно-методические взаимосвязи с другими частями ООП, а именно с обязательной дисциплиной «Специальность», курсами по выбору («Проблемы отечественной историографии в 1917-1995 гг.» и «Источниковедение отечественной истории нового и новейшего времени») и педагогической практикой. Курс построен по проблемно-хронологическому принципу.

Для изучения данной дисциплины необходимы «входные» знания и умения, полученные в процессе обучения по программам специалитета или бакалавриата – магистратуры, а также при изучении дисциплины «Специальность (Отечественная история)» в аспирантуре. Освоение данной дисциплины необходимо, как предшествующее для дисциплин «Актуальные проблемы современной исторической науки» и «Аграрная история России».

3. Требования к результатам освоения содержания дисциплины «История государственного управления в России»

В результате освоения дисциплины обучающиеся должны:

знать:

- основные методологические подходы к изучению государственного управления и самоуправления в России;
- традиции и новации в изучении истории государственного управления и самоуправления в России;
- основные виды исторических источников по изучаемой теме;
- специфику и особенности отечественного государственного управления и самоуправления в разные исторические периоды;

уметь:

- объяснить систему органов государственного управления в конкретный исторический период;

- анализировать состояние системы управления и системы самоуправления и их отдельных звеньев;

владеть:

- современным понятийно-категориальным аппаратом и новейшими методами и методиками исторического исследования.

4. Структура и содержание дисциплины «Государственное управление и самоуправление в России»

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы, 72 часа.

№ п/п	Раздел Дисциплины	Курс	Неделя	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу обучающихся, и трудоемкость (в часах) Форма обуч.: очная/заочная					Формы текущего контроля успеваемости (по неделям) Форма промежуточной аттестации
				Лекций	Лабораторных	Практических	Сам. работа	Контроль сам. работы	
1	Тема 1. Введение. Предмет и задачи курса.	1	1	2			7		Контрольная работа
2	Тема 2. Становление государственности и государственного управления в Древней Руси	1	2				4		реферат
3	Тема 3. Государственное управление в древнерусских княжествах XII – начала XIII вв.	1	3				4		реферат
4	Тема 4. Система государственного и местного самоуправления в период монголо-татарского ига и Золотой орды (XIII – XVI вв.)..	1	4				4		реферат
5	Тема 5. Становление российской государственности XV – XVI вв.	1	5				4		реферат
6	Тема 6. Разрушение российской государственности в период Смутного времени (конец XVI – начало XVII вв.).	1	6				4		реферат
7	Тема 7. Преодоление последствий Смуты и развитие государственного управления в конце XVII в..	1	7	1			5		реферат
8	Тема 8. Политические реформы Петра I..	1	8				4		реферат
9	Тема 9. Государственное и региональное управление в середине XVIII – первой половине XIX вв.	1	9				4		реферат

10	Тема 10. Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX в.	1	10				7		Контрольная работа
11	Тема 11. Государственное и региональное управление Российской империей в начале XX века. (1905 – 1917 гг.).	1	11				4		реферат
12	Тема 12. Становление государственного управления в послереволюционный период.	1	12				4		реферат
13	Тема 13. Система государственного устройства в 1930-х – 1940-х гг.	1	13	1			4		реферат
14	Тема 14. Попытки реформирования государственного управления в 1950 – 1960-е гг.	1	14				4		реферат
15	Тема 15. Административно-командная система 1970–1980-е гг.	1	15				5		реферат
		1		4			68		Зачет

Содержание дисциплины

Тема 1.

Предмет, цели и задачи курса. Основная терминология. Методы изучения государственного управления и самоуправления в России. Сферы деятельности государственной власти, ее ветвей, органов и должностных лиц. Формы и методы реализации государственной власти. Периодизация истории государственного управления и самоуправления в России.

Тема 2.

Образование государства у восточных славян. Норманнская теория. Роль городов. Общины и общинная организация. Великий князь, совет при князе, съезды князей, вече. Система налогов. Полюдь. Введение христианства и роль церкви в управлении государством. Становление древнерусского права. «Русская Правда».

Тема 3.

Русские княжества в условиях политической раздробленности. Предпосылки раздробленности. Вторжение монголов. Перемещение политического центра Руси на северо-восток. Вотчина – удел. Роль городов. Новгородское и Псковское государства – республики. Вечевые органы. Князь и другие должностные лица: посадник, тысяцкий, архиепископ. Местное управление и суд. Новгородская и Псковская судные грамоты.

Тема 4.

Золотая орда и русские княжества. Вторжение на Русь (1237 г.) войск хана Батые. Создание Золотой Орды. Русские княжества после разгрома монголами в первой половине XIII в. Государственность княжеств. Вассальная зависимость и ярлыки на правление. Переписи населения. Влияние ига на Русь.

Тема 5.

Московское княжество и формирование государства. Объединение русских земель вокруг Москвы. Система местничества. Государственный аппарат сословно-представительной системы монархии. Боярская Дума как высший орган власти. Приказы как органы центрального управления. Система местного управления. Единицы административно-территориальные деления в XIV–XV вв.

Тема 6.

Государственный строй сословно-представительной монархии. Роль, функции и состав Боярской Думы. «Избранная рада». Земские соборы в системе государственных органов управления. Сословно-представительные органы на местах в середине XVI в.: земские и губные избы. Деятельность приказов и приказное делопроизводство. Реорганизация местного самоуправления в XVII в. Воеводы и их полномочия. Государственное управление в период Смутного времени (конец XVI – начало XVII вв.). Слабость государственной системы. Самозванчество. Политика Бориса Годунова. Царь Василий Шуйский. «Семибоярщина» и интервенция поляков.

Тема 7.

Организация нового национально-освободительного движения и роль церкви. Земский собор 1613 г. Избрание династии Романовых. Соборное Уложение 1649 г. Реформа финансов. Реорганизация армии. Упадок местного самоуправления вследствие централизации.

Тема 8.

Правление Петра I как образование и развитие абсолютной монархии. Рациональная регламентация правового положения каждого из существующих сословий. Указ о единонаследии. Табель о рангах. Бюрократия. Роль Сената и Синода – высших органов власти и управления. Коллегии. Местное управление. Губернские реформы. Реорганизация органов городского самоуправления. Два типа контрольных систем – прокурорская и фискальная. Военная и финансовая реформы.

Тема 9.

Изменение функций Сената. Верховный тайный Совет и его роль в государственном управлении. Кабинет министров. Советы при императоре и Канцелярии императора. Развитие системы местного управления. Система городского управления. Магистраты. Воеводские канцелярии. Уложенная комиссия 1767 г. Наказ Екатерины II. Губернская реформа 1775 г. Судебная и полицейская реформы. Государственное управление при Александре I. Министерская реформа, Комитет Министров. Государственный Совет. Государственная деятельность М.М. Сперанского. Государственное управление в «николаевской России».

Тема 10.

Причины отмены крепостного права. Революция «сверху» – Манифест 19 февраля 1861 г. и «Положение» 19 февраля 1861 г.: переплетение либеральных и консервативных начал. Содержание реформ 1860 – 1870 гг. Крестьянская реформа: права получаемые крестьянами; земельные отношения и формы реализации. Реформа местного самоуправления – земская реформа (земство) 1864 г. Судебная реформа (1864 г.). Реформа образования (1864 г.). Городская реформа (1870 г.). Военная реформа (1874 г.). Реорганизация финансовой системы. Контрреформы: цели и задачи.

Тема 11.

Изменения в политической системе – конституционная монархия в России (1905 – 1917 гг.). Причины кризиса. Проект реформ. Переход к конституционной монархии. Деятельность Совета министров и местное самоуправление. Первая мировая война и создание государственного аппарата хозяйственного регулирования. «Особые совещания» (1915 г.) по обороне, по топливу, по перевозкам, по продовольствию. Февральская революция 1917 г. Создание Временного правительства. Февральская революция и формирование новой государственной системы. Временный комитет Государственной Думы. М.В. Родзянко. Первые реформы. Программа Временного правительства. Двоевластие. Подготовка Учредительного собрания. Конец двоевластия. Изменения в госаппарате. Земство и местное самоуправление.

Тема 12.

Второй съезд Советов – переход власти к Советам. Избрание ВЦИК. Декрет о мире. Декрет о земле. Оппозиция режиму. Роспуск Учредительного собрания. Создание и утверждение советской государственной системы. Роль и функции ВЦИК и СНК. Советские и политические партии. Местные советы. Решения III съезда Советов. Система органов федеральной власти. ВСНХ. Рабочий контроль. Профсоюзы. Создание системы правоохранительных и репрессивных органов. Изменения в системе государственных органов в годы гражданской войны (1918–1920 гг.). Государственное управление и НЭП (1921–1929 гг.). Создание нового социа-

листического федеративного государства – Конституция СССР 1924 г. Административное деление – становление федерации. Автономные республики. Принципы образования СССР.

Тема 13.

Трансформация политической системы и государственного аппарата страны в 1930–1940-е гг. Переход к партийной диктатуре. Формирование тоталитарной системы власти. Ликвидация оппозиции. Запрет фракций. Ужесточение партийного контроля и реорганизация ЦКК – РКИ.

Централизация управления экономикой. Социалистическая реконструкция народного хозяйства. Усиление планового начала в экономике. Административная реформа. Централизация заготовок (Комзаг) и создание МТС. Уставы сельхозартели (1930, 1935 гг.).

Индустриализация – формы и методы государственного управления. Централизация правоохранительной системы и политика репрессий. Конституция 1936 г. Изменения в государственной системе СССР в период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.). Чрезвычайные органы управления. Роль ГКО. Военная реформа.

Тема 14.

Развитие государственно-политической системы в конце 1940-х – начале 1950-х гг. Реорганизация госаппарата: СНК СССР преобразован в Совет Министров СССР (1946 г.). Территориальный принцип управления промышленностью (1957 г.) вместо отраслевого – совнархозы. Реорганизация сельского хозяйства (ликвидация МТС, Закон о сельхозналоге 1953 – 1954 г.; отмена обязательных поставок сельхозпродукции колхозами 1958 г.; укрупнение колхозных хозяйств).

Перестройка местных органов власти (1957 – 1960 гг.).

Партийный контроль за деятельностью госаппарата. XX съезд КПСС. Укрепления законности. Судебная реформа (1957 г.). «Культ личности» и реабилитация политзаключенных. Меры государства по ликвидации культа личности.

Национально-государственное строительство. Расширение прав республик. Варшавский договор. СЭВ.

Тема 15.

Эволюция государственно-политической системы 1960–1970-е гг. Экономическая реформа: ликвидация совнархозов, восстановление центральных промышленных министерств. Постановление (1965 г.) «Об улучшении планирования и стимулирования производства в экономике», «О государственном производственном предприятии при социализме» и предоставление автономии предприятиям. Новая административная централизация: Госкомцен, Госснаб, Госкомитет по науке и технике.

Общенародное государство. Либеральные и технопрактические тенденции: их конец – 1968 г. – «Пражская весна». XXV съезд КПСС (февраль 1976 г.). Высшие органы власти и их функции. Верховный Совет СССР, Совет Союза, постоянные комиссии. Местные советы. Возврат к отраслевому управлению. Конституция СССР 1977 г.

5. Образовательные технологии

В преподавании используются мультимедийные презентации, иллюстрации, таблицы, методические пособия.

В преподавании курса используются активные и интерактивные технологии проведения занятий в сочетании с внеаудиторной работой.

Часть практических занятий проводится в Ярославской областной универсальной научной библиотеке им. Н.А. Некрасова (отдел редких книг).

6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся

В качестве средств текущего контроля используется 2 контрольных работы, а также написание в течение семестра 1 реферата на выбранную тему. Итоговая форма контроля (зачет)

дает возможность выявить уровень профессиональной подготовки аспиранта по данной дисциплине.

Контрольная работа № 1

Охарактеризуйте группы источников по истории государственного управления и самоуправления в России.

Контрольная работа № 2

Вариант 1. Охарактеризуйте государственные учреждения последней четверти XVIII века.

Вариант 2. Охарактеризуйте государственные учреждения первой половины XIX века.

Вариант 3. Охарактеризуйте органы самоуправления во второй половине XIX в.

Темы рефератов:

1. Методы исследования истории государственного управления и самоуправления в России.
2. Государственное управление в Древней Руси.
3. «Русская Правда».
4. Влияние монгольского завоевание на состояние государственного управления на русских землях.
5. «Судебники» как источник по истории государственного управления.
6. Причины образования Российского централизованного государства.
7. Кризис государственного управления в Смутное время.
8. «Соборное Уложение» 1649 г.
9. Российское чиновничество первой четверти XVIII в. «Табель о рангах».
10. Изменение структуры местных органов власти при Петре I.
11. Проблемы местного государственного управления при преемниках Петра Великого.
12. Российское чиновничество в XVIII в.
13. Реформы государственного и сословного управления 1775 – 1785 гг.
14. Изменения в государственном управлении и административно-территориальном делении империи при Павле I.
15. Александр I и его реформы в области государственного управления.
16. Рост численности и роли чиновничества в государстве при Николае I.
17. Государственные органы власти накануне крестьянской реформы.
18. Влияние реформы 1861 г. на деятельность органов власти.
19. Государственные органы власти и крестьянские сословные учреждения в пореформенный период.
20. Аппарат местного управления и органы городского и земского самоуправления в пореформенный период.
21. Первая российская революция 1905 – 1907 гг. и власть.
22. Местный аппарат управления и проведение столыпинской аграрной реформы.
23. Избирательные кампании в Государственную Думу первых четырех созывов.
24. Первая мировая война и нарастание кризиса государственной власти в Российской империи.
25. Органы власти накануне Февральской революции 1917 г.
26. Оценка значения исторического опыта государственного управления и самоуправления в Российской империи в современных условиях.
27. Создание новых государственных институтов Советской России.
28. Создание СССР.
29. Государство и партия в период нэпа.

30. Конституция СССР 1936 г. Содержание и реальность.
31. Государственные учреждения СССР во время Великой Отечественной войны.
32. Попытки реформ государственного аппарата СССР в послесталинский период.
33. Политические причины развала СССР. Основы современной политической системы России.
34. Государственная деятельность М.С. Горбачева.
35. Конституция РФ 1993 г.
36. Государственная деятельность Б.Н. Ельцина.
37. Выборы в Государственную Думу Российской Федерации.
38. Государственная деятельность В.В. Путина.
39. Президентские выборы в Российской Федерации.
40. Самоуправление в Российской Федерации на современном этапе.

Вопросы к аттестации (зачету)

1. Образование государства у восточных славян: причины формирования, этапы складывания. Норманнская теория.
2. Управление в древнерусском государстве. Политический и социально-экономический строй Руси.
3. Образование русского централизованного государства (XIV – XVI вв.).
4. Высшие государственные учреждения конца XV – начала XVIII вв.
5. Земские соборы в XVI – XVII вв.
6. Установление абсолютизма в России. Бюрократизация государственного аппарата. Реформы сословного строя.
7. Высшие государственные учреждения России в первой четверти XVIII в.
8. Реформы системы государственного управления при Екатерине II.
9. Государственные реформы М.М. Сперанского.
10. Изменение в общественном и государственном строе пореформенной России. Становление буржуазной монархии.
11. Земская и городская реформы Александра II.
12. Судебная реформа. Демократизация судебной системы. Соотношение реформ и контрреформ.
13. Первая российская революция 1905 – 1907 гг. Манифест 17 октября 1905г. Становление конституционной монархии.
14. II Государственная дума. Третьеиюньский государственный переворот. III и IV Государственные думы.
15. Политические партии Российской империи.
16. Аппараты власти в период между февралем и октябрём 1917 г.
17. Политическая система Советской России по Конституции 1918 г.
18. Власть Советов и власть партии: государственное управление в период Гражданской войны и нэпа.
19. Формирование партийно-государственного аппарата. Конституция СССР 1924 г.
20. Национально-государственное строительство в годы НЭПа. Образование СССР. Проблема государственного суверенитета. Разграничение предметов ведения между Союзом и республиками.
21. Конституция 1936 г. Содержание и реальность.
22. Конституция 1977 г. (политический режим, форма правления, государственное устройство) и реальность.
23. Государственный аппарат и «перестройка» (1985 – 1991 гг.).
24. Государственное управление в РФ в 1990-е гг. Конституция 1993 г.
25. Современная система государственного управления в России.
26. Органы самоуправления в 2000-е гг.

27. Политические партии России в 2000-е гг.

7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

а) основная литература:

1. История государственного управления в России: Учебник для вузов / под общ. ред. Р.Г. Пихои. 2-е изд., испр. М.: РАГС, 2002. 382 с.
2. История государственного управления и муниципального самоуправления в России / Р.С. Цейтлин, С.А. Сергеев. М.: ОМЕГА – Л, 2006.

б) дополнительная литература:

1. Марасанова В.М. Местное управление в Российской империи (на материалах Верхнего Поволжья). М., 2004. 216 с.
2. Миронов Б.Н. Социальная история России периода империи (XVIII – начало XX вв.): Генезис личности, демократической семьи, гражданского общества и правового государства: В 2 т. СПб.: Дмитрий Буланин, 1999. Т.1. 549 с.; и.; Т.2. 566 с.; ил.
3. Российское законодательство X – XX вв.: В 9 т. / Под общ. ред. О.И. Чистякова. М.: Юрид. лит-ра, 1984 – 1994.
4. Федоров В.А. История России. 1861 – 1917: Учебник для студентов вузов, обучающихся по ист. специальности и ист. направлению. 2-е изд., испр. М.: Высш. шк., 2003. 384 с., ил.

в) программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

- для демонстрации презентаций используются программы *Windows* и *MS Office*.

- в качестве вспомогательных **интернет-ресурсов** по дисциплине используются:

- 1) Портал органов государственной власти Ярославской области www.adm.yar.ru
- 2) Официальный сайт города Ярославля www.city-yar.ru

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины

- компьютер и мультимедийный проектор;

- набор электронных презентаций и схем по курсу.

Программа составлена в соответствии с федеральными государственными требованиями к структуре основной профессиональной образовательной программы послевузовского профессионального образования (аспирантура) (приказ Минобрнауки от 16.03.2011 г. № 1365) с учетом рекомендаций, изложенных в письме Минобрнауки от 22.06.2011 г. № ИБ – 733/12.

Программа одобрена на заседании кафедры отечественной средневековой и новой истории 15.10.2012 (протокол № 2)

Заведующий кафедрой Иерусалимский Ю.Ю., доктор исторических наук, профессор

Автор Марасанова В.М., доктор исторических наук, доцент